

## ■两会热点聚焦

## 建议尽快出台工资条例

### 国企高管与一线职工收入差18倍

国企高管与一线职工收入竟相差18倍。昨天上午,全国政协十一届三次会议第三次大会发言在人民大会堂举行,16名委员作大会发言。全国政协委员、全国妇联党组成员张世平在发言中指出,收入分配差距过大,将直接侵害职工收入分配权益。

### 侵害职工收入分配权益现象严重

“国企高管与一线职工的收入竟相差18倍!”首个发言的全国政协委员、全国妇联党组成员张世平,引用了一组全国总工会去年调研的数据。她表示,我国职工总收入水平不断提高,但忽视、侵害职工收入分配权益的现象依然严重。

去年全总的调研发现,低收入职工比例大,主要集中在一线和农民工群体。调查显示,被调查职工月均工资2152元,其中低于此标准的占67.2%。

收入分配差距过大,呈现利益群体分化态势,也是另一重要问题。2008年20个行业门类收入差距为4.77倍,有的高达10倍。据上市公司年报分析,208家国企高管与一线职工的收入差距,从2006年6.72倍扩至2008年17.95倍。

张世平在大会发言中提到,社保制度不够完善,工资增长低于经济增长,也影响了收入分配的均衡。“61%的职工认为普通劳动者收入过低是当前最大的不公平。”

她建议,尽快出台《工资条例》,对工资支付范围、标准、程序作出具体规定,赋予政府部门一定的指导和裁决权;尽快修订《刑法》,明确对欠薪逃匿行为追究法律责任;完善《劳动合同法》司法解释,强化执法监督和劳动监

察,运用法律力量确保职工收入分配权益不受侵害。必须发挥政府主导作用,健全收入分配宏观调控体系,完善工资指导线、人工成本信息指导等制度,提高其实效性;健全最低工资制度,适时提高最低工资标准,促进低收入岗位工资增长。

### 违法用地危及耕地安全

农村集体建设用地使用权流转,是关系到节约用地、推进城镇化进程、增加农民收入的重大问题。“但结果显示,虽然隐形市场活跃,但违法用地屡禁不止,危及耕地安全。”全国政协委员、国务院三峡工程建设委员会办公室副主任、党组副书记高金榜在发言中指出。

去年11月,全国政协社法委赴江苏、山东两省进行了专题调研后,农村集体建设用地使用权流转产权主体不清,许多村民小组并不能决定其所有的集体土地的处置,而由村委会甚至乡镇政府代替。

虽然隐形市场活跃,但违法用地屡禁不止,危及耕地安全。“法律对农村集体建设用地使用权流转作了限制性规定,但受利益驱动,私下交易难以杜绝。一些农村集体组织的耕地保护意识淡薄,总想通过各种手段将农用地转为集体建设用地,追求土地短期利益最大化。”高金榜说。

高金榜建议,尽快参照国有土地使用权流转的税费标准,征收营业税、契税、土地增值税等,建立和完善农村集体建设用地使用权流转的税费体系,公平集体土地和国有土地的税负,实现“同地、同权、同价”。

(据新闻晚报 法制晚报)

## 痛批“富二代”炫富行为

### 委员疾呼停止奢靡浪费 倡导艰苦奋斗作风

豪华婚礼、豪华盛宴,“富二代”炫富,“几十辆车迎亲”……在小组讨论会上,全国政协委员、全国政协副秘书长孙怀山痛陈:“有钱就张扬,富有就奢侈,是暴发户、土财主心态。”他大声疾呼社会停止奢靡浪费行为,倡导艰苦奋斗的作风。

孙怀山说,改革开放之后,人民的生活水平有了很大的提高,过去比较穷,现在稍微富裕了,但我们仍然不能忘记我们还是发展中国家。现在社会上心浮气躁,流行衣求奢,住求华,车求阔,铺张浪费习以为常,甚至怪不怪,极其不正常。

去年,中国的奢侈品消费,名列世界第二。全世界的消费额在下降,而中国是逆势而上;一些“白宫”“天安门”“凯旋门”被媒体曝光,让他非常痛心。他赞成部分委员的提议——现在的社会,有些人太奢靡、浮华、张扬,不利于国家发展。

“穿戴讲究豪华,坐车讲大排量。总想一夜成名,一夜暴富。如果让这种风气蔓延,怎么能沉下心来搞调研,怎么能聚精会神搞建设,怎么能够一心一意谋发展。”传统化的一些糟粕、陋习死灰复

燃让他感觉到,一些年轻人没吃过苦,缺乏锻炼,创业艰辛的直观感受不是太明显,人生观、价值观有问题,存在自满意识,淡忘了韬光养晦的策略。

他指出,我们还是一个发展中国家,不能忘记我们还处于社会主义初级阶段。他也赞同,现在的形势变了,社会在发展,人们的生活方式更加多样了,“我们总不能缝缝补补又三年吧”,在这种新的形势下,我们艰苦奋斗的形式恐怕要有一些变化,“但是生活中,还是要强调这一点。”

他提议,将遏制奢靡淫逸、奢靡浪费、倡导艰苦奋斗写入政府工作报告,用艰苦奋斗的党风、勤俭勤政的政风,来矫正正风和民风,改变经济增长方式的同时,也改变人民的生活方式,使人民的生活方式更加健康,更加有利于社会的健康发展。“今年两会上,温总理在政府工作报告中说,我们不能把经济回升向好当做经济形势彻底转变的信号,告诫我们要时刻保持清醒,不能骄傲自满。这就是一种很好的导向。”(据人民网)

## 放歌献礼



3月9日,在全国政协十一届三次会议开幕之际,“政协委员唱政协”活动主题歌《我们》群英版在北京正式发布,歌曲由全国政协委员张和平先生作词,空政文工团青年作曲家舒楠作曲,包括冯小刚、韩红、陈道明、宋春丽、濮存昕等二十位明星政协委员共同演唱了这首歌曲,用歌声向全国政协献礼。(中新社发)

## ■两会微博选举

### 应不应当放弃“不夜城”

【博文】“繁华大街亮晶晶,凄凉小巷暗昏昏。面对空调手摇扇,守着冰箱喝热汤。”全国政协委员冯世良引用百姓的议论,批评城市亮化工程违背建设节约型社会。近些年,大城市亮化浪费惊人,而发达国家已放弃不夜城的理念,反思光污染危害。

【跟帖】“枫叶云龙”:说得大对了,该为百姓们想想,请政府为小街、小巷装上路灯,为民做点实事。

【跟帖】“王嘉”:说得有道理!资源节约应深入到政府的政绩观。

### 统计数据为何陷迷局

【博文】全国人大代表程惠芳:“很多统计数字与百姓生活息息相关,在网

络和通讯发达的时代,官方统计数字如果与公众感觉相差很远,将严重影响政府公信力。”

【跟帖】“翠亭”:我们有太多的“被统计”!

【博文】全国政协委员王川平:统计数字与常与人们的切身感受不符?原因一是统计制度和方法过时,二是部分官员为了追求政绩而造假。

【跟帖】“小米酒4222”:为了政绩,我们这里的年报是县统计局下好数字各乡镇分给各村,连人口都是按比例递增的。

【跟帖】“十八子也”:当地政府为了自己的政绩,统计数据只能按照领导的意图来执行,不然的话统计局的宝座会动摇。

(据新华社)

# 点击“民工荒”背后五大关键词

年初沿海地区出现的“民工荒”现象,到底是由哪些因素引起的?背后有哪些深层次问题?如何采取有效措施应对?就此,全国人大代表、全国政协委员和有关专家作了分析和探讨。

## 关键词一:宏观经济向好

【现象】2009年下半年中国经济开始回升,全年实现了“保八”目标,与之相伴的是,沿海地区出现了新一轮的“民工荒”;长三角普遍招工难,珠三角出现“用工荒”。

【点评】“宏观经济走势与‘民工荒’有一定关系。”全国人大代表、新疆人力资源和社会保障厅副厅长田文分析说,一揽子经济刺激计划的实施,推动了民间投资与产业结构调整。2009年下半年至今,我国经济企稳回升,工厂陆续接到新订单,开始招兵买马,农民工就业岗位增多。

全国人大代表、中国社科院人口与劳动经济研究所所长蔡昉说,去年我国4万亿元的投资计划采取“就业优先原则”,一般性投资由45%降至7%,而建筑和服务业领域投资分别升至76%和17%。从宏观上扩大了就业面、调整了就业结构、增加了就业岗位。

## 关键词二:“人口红利”消失

【疑问】“民工荒”到底是暂时现象还是将长期存在,“民工荒”的出现是否意味着我国原有的“人口红利”开始消失。

【点评】中国人民大学人口与社会学院院长翟振武教授说,“民工荒”是“人口红利”消失的必然结果。30多年来,外商在中国投资的最大动力除了低廉的原材料、环境成本外,就是以农民工为代表的廉价劳动力成本。

据中国社科院最新调查显示,在长期的低生育水平下,我国的人口年龄结构已发生变化,特别在近10年间,劳动年龄人口明显减少,年均增长仅有1%左右。

蔡昉代表及其课题组的调查结果也显示,到2013年,我国劳动年龄人口增加将接近顶峰,农村剩余劳动力向外转移也将接近尾声,“人口红利”消失,人口老龄化趋势不可逆转。

“但是,‘人口红利’消失并不意味着一定会消失经济增长源泉。”蔡昉代表说,只要通过创新制度安排,提高教育水平,完善社会保障制度,提高城市化水平等措施,把中国的劳动力数量优势转变为人力资源优势,就有可能获得

“第二人口红利”。

## 关键词三:产业结构转移

【现象】在东部沿海为“民工荒”而发慌的同时,越来越多的中西部农民工开始选择留在当地打工。随着东部沿海地区向中西部产业转移的力度加大,中西部农民工“离土不离乡”的情况愈发普遍。

【点评】田文代表说,近年来,中西部地区的投资条件逐渐改善,经济增长呈加速趋势,不少劳动密集型产业逐步向内陆转移,农民工也随之转移,这加剧了东部沿海地区的“民工荒”。

蔡昉代表说,中国社科院的研究表明,我国依然拥有劳动力比较优势,但加快转变经济发展方式、调整优化经济结构刻不容缓。

## 关键词四:结构性用工短缺

【现象】沿海地区特别是珠三角、长三角地区,不仅存在“用工荒”,而且高素质的技能型人才更难招。

【点评】随着产业逐步升级,东部沿海地区正由“中国制造”向“中国智造”转变,文化素质偏低的农民工无法胜任技能型工作,使结构性用工短缺尤为突出。全国政协委员、北京大学光华管理

学院名誉院长厉以宁在接受媒体采访时认为,加强对农民工的培训迫在眉睫。

蔡昉代表认为,“职业教育扩招”也是解决“技工荒”的重要一环。“当前,我国从总体上并没有改变就业形势严峻的状况,因此,‘扩招’应主要在职业高中、技术培训层面,教育时间短,适销对路,可在短时间内有效满足用工需求。”

## 关键词五:社会保障缺失

【现象】在高消费的珠三角地区,一些私营企业职工的月均工资两三千,有的连劳动合同、工伤保险、医疗保险、失业保险等都没有。很多农民工要公转移至内陆,要么返乡。

【点评】田文代表说,缓解“民工荒”必须进行制度创新,完善农民工的养老保险制度、改善劳动力市场功能、消除劳动力流动的体制性障碍。特别是要解决身份问题,政府可以通过降低农民工落户门槛,解决其子女义务教育、增加公共服务供给等吸纳农民工,企业也可以通过加薪吸引农民工。

代表委员认为,“民工荒”是中国经济发展到一定阶段后必然出现的现象,因势利导,它可以成为促进经济发展方式转变的动力。(据新华社)

## ■代表委员议政录

### 小企业发展亟须资金和政策扶持

全国人大代表、河南省辉县市张村乡裴寨村村委会主任裴春亮说,从他自己二十多年来的打工和创业经历来看,大部分小企业尤其是中西部地区小企业的关停倒闭,都是因为贷款难和政策扶持不到位。大力发展小企业是解决就业的关键之举,相关各方亟须加大对小企业发展的扶持。裴春亮代表说,融资问题是小企业遇到的第一大瓶颈,尤其是在县级以下,根本没有什么金融机构,大量农民的创业想法或企业发展都是因为资金问题而搁置。

### 新一轮户籍制度改革须先统一“入城门槛”

全国人大代表、重庆索通律师事务所执行合伙人韩德云认为,各地政府现行的从“暂住证”改为“居住证”的制度“自行其是”的格局亟待改变,为新一轮户籍制度改革铺路。韩德云代表建议,国务院应统一制定《城市居住证制度实施办法》,统一明确推行居住证制度的基本标准和内容,要求重点在沿海等劳动力输入地全面推行居住证制度。

### 法定化推行“医责险”让医生敢为不乱为

医疗过程是一个极为复杂的过程,医疗结果和效果有许多的不确定性。全国人大代表、台州医院院长陈海啸建议,尽快通过立法建立医疗执业风险社会承担机制,使参加医疗责任保险成为医疗机构和医务人员的法定义务。由政府主导将医疗责任保险法定化,强制推行。在鼓励医生敢做的同时,医院可以细化规定,凡是医生责任的事故,发生一起该医生的保险就要翻倍等等,让医生不敢乱作为。

### 建议增加“欠薪罪”追究欠薪逃匿刑责

全国总工会保障工作部部长邹震9日表示,现在普通职工的收入水平偏低,增长相对缓慢;要进一步加大有关工资分配的立法力度,建议全国人大对刑法进行修订,增加“欠薪罪”,明确对欠薪逃匿等恶劣的行为追究刑事责任。邹震表示,完善社会收入分配制度,从企业的角度来讲,关键是建立“三个机制”,职工工资的正常增长机制、工资支付的保障机制和工资集体协商机制。

### 加强对机动车排气污染防治

近年来,随着我国汽车工业迅猛发展,各大城市机动车保有量逐年攀升,尤其是汽车尾气造成的城市大气污染日益突出。为此,全国政协委员、西南大学环境学院院长谢德体近日在两会上就加强机动车排气污染防治工作提出四条建议,一是国家应当尽快制定控制机动车排气污染的法;二是整合工业和信息化部与环境保护部的新车目录,规定新车注册审查统一的目录;三是出台机动车检测、维护制度;四是加强新车污染控制,对达不到国家标准的新机动车不予注册登记,加强机动车排气路检工作,积极推进机动车排气筒易况法检测及环保标示管理工作,强化油品质量管理。(据新华社 中新社)



3月9日,几位代表和记者在展台前找寻自己的照片。在人民大会堂东大厅的一角,一家媒体将自己在两会期间抓拍的代表、委员、工作人员和记者的照片冲洗出来,放在展台上,赠送给照片的主人。(新华社发)

## ■两会发言集锦

“城镇化不是要消灭农村,城镇不能过度扩张,不能侵占农民利益。”——全国人大代表、深圳龙岗区南湾街道南岭村社区居委会主任张育彪。

“降价药在价格调整之后出现‘降价死’,人民群众买不到降价药,而降价药改头换面不久后又‘死去活来!’”——全国人大代表、哈尔滨医科大学附属肿瘤医院院长徐秀玉。

“一个医学院的学生毕业后干了4年医药代表,就买了房子和高级汽车,与他在医院工作的同学收入差距越来越大。有一家药品企业生产了一种治咳中药,去做价格申报,成本

只有3元,‘使劲’报了9.8元,结果被批了30多元,这样的定价老百姓吃药能不贵吗?”——全国人大代表、山东省潍坊医学院眼科研究所所长康凤英。

“高价药没有真正‘管’住,名称却越起越‘花’,价格越来越贵。好的传统低价药却很容易被‘管’死,老百姓吃低价平价的好药变得困难。”——全国人大代表、上海市松江区委书记盛亚飞。

“全总的相关调查显示,75.2%的职工认为当前收入分配不太公平,有

61%的职工认为普通劳动者收入过低是当前社会收入分配中最大、最突出的问题。”——全国总工会保障工作部部长邹震。

“由于就业难、收入低,大学生中‘蚁族’‘漂族’群体正在不断扩大,而这时催还助学贷款对他们而言是雪上加霜。”——全国人大代表、湘潭大学校长罗和安。

“国内网络购物已经成为主流购物模式之一。然而网店商户既没有在工商局注册,也很少将这部分收入上报税务部门,成为征税的‘真空地带’。”——全国政协委员朱奕龙。(据新华社)

## 银监会谈今年中国银行业热点问题

# 今年个人住房按揭贷款将以个人自住和改善型自住为主

在复杂和充满不确定性的2010年,中国银行业将会保持怎样的信贷增长规模?会如何支持中小企业和“三农”发展?如何有效控制房地产风险?银行业会重点关注哪些风险?在管理通胀预期方面又将扮演怎样的角色?中国银监会主席刘明康在“两会”期间接受新华社记者专访,对上述问题一一作答。

### 今年贷款同比增速在16%至18%左右

问:2010年被认为是最复杂最充满不确定性的年份,银监会在新的一年里里有哪些考虑和举措?

答:2010年是极其复杂、充满不确定性的一年。面对通胀预期,我们要应对流动性充裕的问题,同时还要保持政策的连续性、稳定性。今年银行贷款增速同比增长在16%至18%左右,新增人民币贷款规模在7.5万亿元左右。银监会对银行业的指导,重在强调连续性、稳定性、针对性和灵活性,特别是在针对性和灵活性上面做文章。

### 小企业和“三农”信贷增量和增速确保“两个不低于”

问:2010年银监会在支持中小企

业发展和“三农”金融服务方面有哪些要求和举措?

答:尽管2010年新增人民币贷款规模在7.5万亿元左右,较2009年适度下降,但仍将全力支持小企业发展。银监会要求,2010年各银行业金融机构小企业信贷投放的增量要确保不低于上年,增速不低于全部贷款的平均增速。银监会同样明确,今年各银行业金融机构涉农贷款增速要高于贷款平均增速,增量和占比要高于上年。同时,进一步提升中小金融机构农村金融服务水平,进一步发挥好大型银行的信贷支农服务作用,以及进一步推进农村金融产品和服务方式创新。

### 今年个人住房按揭贷款以个人自住和改善型自住为主

问:2010年银监会在房地产金融方面会采取什么样的政策措施?

答:房地产是我国的支柱产业之一,银监会将继续服务和支持房地产业的发展,但房地产也是一个高风险的行业,为此银监会将对房地产相关贷款保持审慎态度。

房地产领域的银行贷款,主要分为土地储备贷款、开发商贷款以及个人住房抵押贷款三个方面。

其中,土地储备贷款的对象主要是

政府,政府以土地作为抵押,取款开发,用出售土地的增值部分还贷。在这个过程中,银监会关注地方政府的信用、储备土地的使用用途以及保守地把握好土地储备的贷款成数等问题。

对于房地产开发商贷款,银监会要求商业银行首先要关注开发商的资质和信用。目前国内开发商超过5万家,银行通过名单式管理,根据各方面的资讯调查和过去的历史记录,以及相对的标准确定其资质,对违约的开发商直接列入黑名单。其次关注房地产开发商的抵押品。第三,严格控制开发商的贷款程序,开发商除了自有资金以外,也应当有自己的自有资金。通过保守估计和较稳妥的审慎做法确定开发商贷款成数来控制风险。

对于个人住房抵押贷款,银监会要求,个人住房按揭贷款必须以个人自住和改善型自住为主;银行要加强尽职调查;对贷款购买二套以上住房银监会一直要求首付比例四成以上,同时贷款利率也按照风险进行相应浮动,实行利率差别化管理。

总体看,房地产调控要兼顾国家产业结构调整 and 民生两方面。无论是土地储备贷款、开发商贷款还是个人住房抵押贷款,今年都会采取科学有效措

施,促进房地产行业稳健发展。(据新华社)